

EU DESK – UTL Belgrado



Obiettivo Generale

Contribuire al processo di riforme strutturali in Serbia, Kosovo ed in Montenegro che avranno come risultato finale l'adeguamento ai parametri definiti dal Consiglio Europeo di Copenhagen del 1993 (*pre-accession criteria*).

IL DESK – UE

Uno strumento ↓ di coordinamento predisposto nell'ambito delle attività lanciate dalla UTL-Belgrado per facilitare l'attuazione di progetti di co-operazione decentrata promossi attraverso i fondi IPA dalla Unione europea e finalizzati ad accelerare la fase di pre-adesione dei paesi dell'area balcanica.

Fondi IPA

(IPA Council Regulation n. 1085/2006)

Istituiti dall'UE per garantire assistenza ai **paesi candidati** (Croazia, Macedonia e Turchia) o **potenziali candidati** (Bosnia Erzegovina, Serbia e Montenegro) per il processo di adesione e di pre-adesione all'UE.

Essi sostituiscono i precedenti programmi *Phare*, *Sapard*, *Ispa*, *ecc...*

Quadro normativo

- Regolamento Quadro del Consiglio;
- Quadro Finanziario Pluriennale Indicativo (MIFF) della Commissione;
- Documenti Pluriennali Indicativi di Programmazione (MIPD);
- Programmi Operativi Annuali o Pluriennali
- Regolamento di Attuazione della Commissione,

allo stato sono stati approvati i seguenti documenti:

- Regolamento Quadro del Consiglio(1085/2006 EC);
- MIFF (COM 2006 (672)), con gli stanziamenti finanziari relativi a ciascuno dei Paesi interessati per il quadriennio 2007-2010;
- Regolamento di Attuazione della Commissione

In attesa di approvazione definitiva:

- Documenti Pluriennali Indicativi di Programmazione (MIPD);
- Programmi Operativi Annuali (PO);

IPA - Legal Framework (1)

il Regolamento Quadro (1085/2006 EC)

- Approvato in data 17 luglio 2006, rappresenta il documento principale di riferimento per i fondi IPA, in cui si precisa che l'obiettivo generale è l'adeguamento dei paesi destinatari agli standards ed alle politiche dell'UE compreso *l'acquis communautaire*.
- Attraverso detto regolamento viene istituito un **Comitato IPA** composto dai rappresentanti degli Stati membri e presieduto da un rappresentante della Commissione

IPA - Legal Framework (2)

il MIFF (COM 2006 (672))

- Con Comunicazione della Commissione al Consiglio e al Parlamento Europeo sono stati previsti gli stanziamenti stato per stato, per il periodo 2007-2010, divisi per ogni singola componente.
- Tale impegno finanziario risponde ad una scelta complessiva non esclusivamente legata allo status del paese (candidato o pre-candidato) ma dipendente da una valutazione complessiva del paese (per es.: importo complessivo per la Serbia risulta superiore a quello previsto per la Croazia)
- Il Quadro Finanziario Pluriennale Indicativo e' stato approvato definitivamente in data 8.11.2006 e prevede i seguenti stanziamenti:

A) per la Serbia

(milioni di euro)



	2007	2008	2009	2010
IPA - Componente 1	178,5	179,4	182,6	186,2
IPA - Componente 2	8,2	11,5	12,2	12,5
totale	186,7	190,9	194,8	198,7

B) per il Montenegro (milioni di euro)

	2007	2008	2009	2010
IPA - Componente 1	27,5	28,1	28,6	29,2
IPA - Componente 2	3,9	4,5	4,7	4,8
totale	31,4	32,6	33,3	34,0



C) per il Kosovo (milioni di euro)

	2007	2008	2009	2010
IPA - Componente 1	60,7	62,0	63,3	64,5
IPA - Componente 2	2,6	2,7	2,8	2,8
totale	63,3	64,7	66,1	67,3



Principi generali

L'operatività dei fondi IPA ricalca il modello utilizzato per i fondi strutturali. La Commissione ha inteso in tal modo armonizzare la gestione dei finanziamenti UE.

Tale modello riguarda:

1. programmazione degli aiuti
2. partenariato tra un massimo di parti interessate
3. addizionalità dell'aiuto europeo rispetto alle sovvenzioni nazionali
4. gestione, sorveglianza e valutazione dell'utilizzazione dei fondi
5. pagamenti e controlli finanziari

Componenti del “pacchetto” IPA

- Transition assistance and institution building;
- Cross-border cooperation;
- Regional development;
- Human resources development;
- Rural development.

I paesi **potenziali** candidati, incluso **Serbia/Kosovo e Montenegro**, hanno accesso alle sole prime due componenti

IPA: Component I

Transition assistance and Institutional assistance

La **Componente I** dei fondi IPA è articolata in 3 sottocategorie:

1. **Requisiti politici** (Rafforzamento delle istituzioni democratiche e separazione dei poteri, riforma della P.A., decentralizzazione, rule of law, lotta alla discriminazione, sviluppo della società civile, supporto ai media).
2. **Requisiti socio-economici** (Occupazione, educazione, inclusione sociale, ambiente economico, privatizzazioni e competitività, PMI, fiscalità, infrastrutture e sviluppo rurale).
3. **European Standards** (Introduzione e implementazione *dell'Aquis communautaire* in particolare del Decentralised Implementation System)

IPA: Component II

Cross-Boarder cooperation

La **componente II** dei fondi IPA finanzierà iniziative comuni tra paesi beneficiari e tra paesi beneficiari e Stati Membri confinanti.

Le priorità del programma riguarderanno: infrastrutture transfrontaliere, cooperazione economica nell'ambito del : turismo e sviluppo agricolo, ambiente, salute pubblica, lotta al crimine, sicurezza dei confini, cultura, rifugiati e IDP's, educazione

L'Italia potrà partecipare a progetti di cooperazione transfrontaliera con il Montenegro, per quanto riguarda la Serbia è inoltre previsto un periodo di *phasing out* della durata di un anno.


Ruolo del EU-Desk

Assumerà la funzione di:

- Strumento di informazione per tutti gli attori italiani e locali che vorranno realizzare iniziative e progetti comuni da finanziarsi tramite lo strumento IPA.
- Strumento di promozione, presso le stesse istituzioni ed organismi, per facilitare possibili partenariati e progetti di cooperazione.

Attività in fase di completamento (1)

A distanza



```
graph LR; A[A distanza] --> B[questionario]; A --> C[data base]; A --> D[sito internet];
```

- **questionario** destinato ai **partner potenziali** (italiani, serbi, montenegrini ed internazionali) **allo scopo di identificare a quali esigenze l'UE-Desk deve rispondere**
- **data base** in grado di fornire **un quadro completo** : dei **progetti realizzati** attraverso differenti canali di finanziamento, che hanno coinvolto Enti locali, Università, Ministeri, fondazioni, associazioni, etc., **dei settori di intervento e dei bisogni da soddisfare**
- **sito internet**, informativo e divulgativo, che descriva le **possibili attività di cooperazione** in risposta ai fondi/bandi IPA e che sia in grado di collegare le realtà potenzialmente interessate a tali bandi.

Attività previste (2)

In loco



```
graph LR; A[In loco] --> B[Organizzazione di incontri di carattere generale con gli attori coinvolti nella cooperazione Italia-Serbia, Italia-Kossovo, Italia-Montenegro, allo scopo di favorire lo scambio di informazioni sulle attività in corso, e facilitare la creazione di partenariati.]; A --> C[Realizzazione di seminari formativi e workshop per ciascun settore o tipologia di finanziamento riferito ai bandi di gara lanciati dalla Commissione Europea.];
```

- **Organizzazione di incontri di carattere generale con gli attori coinvolti nella cooperazione Italia-Serbia, Italia-Kossovo, Italia-Montenegro**, allo scopo di favorire lo scambio di informazioni sulle attività in corso, e facilitare la creazione di partenariati.
- **Realizzazione di seminari formativi e workshop** per ciascun settore o tipologia di finanziamento riferito ai bandi di gara lanciati dalla Commissione Europea.

Analisi dei fattori di debolezza della Serbia nella partecipazione ai bandi per IPA

Il MIER (Ministry of International Economic Relation) incaricato per i Fondi IPA rileva nell'ultimo Report on International Assistance per il 2006 i seguenti punti di debolezza delle istituzioni serbe :

- Incapacità di pianificare il tempo necessario e le risorse disponibili per i progetti
- Mancanza di identificazione dei ruoli all'interno dei team di progetto
- Carenze nell'organizzazione del lavoro
- Difficoltà nella gestione delle gare d'appalto

Il MIER propone per migliorare l'efficienza nella gestione dei programmi finanziati con IPA :

- L'istituzione di uffici a livello locale , specialmente nelle aree meno sviluppate del paese
- L'organizzazione di workshop rivolti a specifici gruppi (associazioni di studenti, istituzioni culturali , municipalità non sviluppate ecc)
- Organizzazione di fiere e di forum per la ricerca di Partner per i progetti
- Attività di formazione per tutti coloro che dovranno essere coinvolti a livello istituzionale con corsi a livello nazionale e locale.

Schema riassuntivo

